

TABLE DES MATIÈRES

Liste des principales abréviations	9
Sommaire	13
Introduction	15
Section 1 Le contentieux administratif : différends et règlement des différends...	15
§ 1 Le traitement des litiges par le juge judiciaire	15
§ 2 Le traitement des litiges de façon alternative	16
A L'exercice d'un recours administratif	16
B L'accord entre les parties	19
C L'arbitrage	24
§ 3 Le traitement des litiges par le juge administratif	26
Section 2 Pourquoi un juge administratif ?	27
Section 3 Les sources	30
§ 1 Le Code de justice administrative	30
§ 2 Les sources supralégislatives	31
§ 3 La jurisprudence	32
Section 4 Plan du manuel	33

PARTIE 1

LES JUGES

CHAPITRE 1

Le Conseil d'État	39
Section 1 Les membres du Conseil d'État	39
§ 1 L'origine des membres du Conseil d'État	40
A Les membres en service ordinaire	40
B Les membres en service extraordinaire	42
§ 2 L'affectation des membres du Conseil d'État	43
A Affectation au Conseil ou en dehors de l'institution	43
B Affectation au sein du Conseil d'État	44
§ 3 Le statut des membres du Conseil d'État	45
Section 2 La structure interne du Conseil d'État	46
§ 1 La présidence	46
§ 2 Les sections	48
§ 3 Le secrétariat général	50

Section 3	Les attributions du Conseil d'État	51
§ 1	La fonction consultative du Conseil d'État	51
A	Les cas de consultation	51
B	La procédure de consultation	52
C	L'avis	53
§ 2	La fonction contentieuse du Conseil d'État	53
A	Les attributions contentieuses du Conseil d'État	54
B	Les formations de jugement du Conseil d'État	60
§ 3	Interrogations sur le dualisme fonctionnel du Conseil d'État	64
CHAPITRE 2		
	Les tribunaux administratifs et cours administratives d'appel	69
Section 1	Les magistrats	69
Section 2	Les tribunaux	71
§ 1	Les attributions des tribunaux administratifs	71
§ 2	L'organisation des tribunaux administratifs	72
Section 3	Les cours	73
§ 1	Les attributions des cours administratives d'appel	73
§ 2	L'organisation des cours administratives d'appel	74
CHAPITRE 3		
	Les juridictions administratives spéciales	75
Section 1	Présentation générale des JAS	75
Section 2	Identification des JAS	77
Section 3	Régime juridique des JAS	79
CHAPITRE 4		
	Le Tribunal des conflits	81
Section 1	Présentation générale du Tribunal des conflits	81
Section 2	Saisine du Tribunal des conflits	82

PARTIE 2

LES RECOURS

CHAPITRE 1

	Les recours pour excès de pouvoir et de plein contentieux	93
Section 1	Le recours pour excès de pouvoir	95
§ 1	Présentation générale du REP	95
§ 2	L'évolution du REP	100
A	Un pouvoir plus nuancé	101
B	La maîtrise des conséquences d'une annulation	106
§ 3	Les moyens du REP	106

Section 2	Les recours de plein contentieux (ou de pleine juridiction)	108
§ 1	Les caractères du plein contentieux	108
A	L'étendue des pouvoirs du juge	108
B	L'extrême hétérogénéité de son régime	111
C	Les raisons d'un rattachement au plein contentieux	111
§ 2	Les familles du plein contentieux	112
A	Le contentieux de la responsabilité	112
B	Le contentieux contractuel	113
C	Le plein contentieux des actes administratifs unilatéraux	120
D	Le contentieux du changement de nom	129
Section 3	Le domaine des deux recours	129
§ 1	Deux domaines distincts	130
§ 2	Les décloisonnements admis	130
A	L'exercice d'un REP à la place d'un recours de plein contentieux	131
B	L'exercice d'un recours indemnitaire en substitut d'un REP (seconde chance)	135
§ 3	L'exercice d'un REP <i>et</i> d'un recours de plein contentieux	137
CHAPITRE 2		
	Les actions répressives	139
Section 1	Les actions répressives relevant des JAS	139
Section 2	L'action répressive relevant des JAG : le régime des contraventions de grande voirie	140
CHAPITRE 3		
	Les recours déclaratifs	143
Section 1	Le recours en interprétation	143
§ 1	Présentation	144
§ 2	Conditions	145
§ 3	Office du juge	147
Section 2	Les actions de groupe	147
§ 1	L'action de groupe en reconnaissance de responsabilité	148
§ 2	L'action de groupe en reconnaissance de droits	149
CHAPITRE 4		
	Les recours en référé	153
Section 1	Les procédures concernant tous les domaines	154
§ 1	Les procédures présentant un caractère accessoire	154
A	Obtenir une mesure de suspension : le référé-suspension	155
B	Obtenir une mesure de constat ou d'expertise : les référés-constat et référés-expertise	158
§ 2	Les procédures présentant un caractère autonome	159
A	Obtenir une mesure de sauvegarde d'une liberté fondamentale : le référé-liberté	159
B	Obtenir une mesure utile : le référé-mesures utiles	162
C	Obtenir le versement d'une somme d'argent : le référé-provision	163

Section 2	Les procédures limitées à un domaine déterminé	165
§ 1	Protéger le contribuable : référé fiscal	165
§ 2	Enjoindre l'hébergement ou le logement du demandeur : le recours DALO	166
§ 3	Préserver le secret des affaires : le référé « secret des affaires »	167
Section 3	Les procédures réservées à l'autorité publique	167
CHAPITRE 5		
	Les demandes d'homologation d'une transaction et d'<i>exequatur</i> d'une sentence arbitrale	171
Section 1	La demande d'homologation d'une transaction	171
Section 2	La demande d'<i>exequatur</i> d'une sentence arbitrale	173

PARTIE 3

LE PROCÈS

CHAPITRE 1

	Les éléments fondamentaux du procès	179
Section 1	Les parties et les intervenants	179
§ 1	Les parties	179
A	Les parties originaires	179
B	Les parties atraïtes à l'instance	181
§ 2	Les intervenants	183
§ 3	Les tiers	186
Section 2	Les conclusions	187
§ 1	Typologie des conclusions	187
§ 2	La particularité des conclusions reconventionnelles	188
§ 3	La rédaction et l'interprétation des conclusions	190
§ 4	La recevabilité des conclusions	192
Section 3	Les moyens	194
§ 1	Présentation générale	194
§ 2	L'examen des moyens	195
A	Mansuétude du juge	195
B	Ordre d'examen des moyens	195
§ 3	Les moyens d'ordre public	198
§ 4	L'invocation des moyens nouveaux	200
§ 5	L'exception d'illégalité	202
A	Conditions	203
B	Effets	205

La procédure ordinaire	207
Section 1 La saisine de la juridiction	207
§ 1 La compétence de la juridiction	208
A Détermination de la juridiction compétente	208
B L'adaptation des règles de compétence et la régularisation des incompétences	213
C La plénitude de compétence de la juridiction saisie	214
§ 2 La recevabilité de la demande	215
A Les conditions de recevabilité relatives à la requête	216
B Les conditions de recevabilité relatives au requérant	218
C L'exigence d'une décision préalable	234
D Le délai pour agir	240
E Les régularisations	252
§ 3 Effets s'attachant à l'introduction du recours	254
Section 2 L'instruction de la demande	255
§ 1 Une instruction écrite, inquisitoriale et contradictoire	256
A Une instruction écrite	256
B Une instruction inquisitoriale	257
C Une instruction contradictoire	257
§ 2 Déroulement de l'instruction	260
A La transmission des mémoires et des pièces	260
B L'établissement des faits	264
§ 3 Les renvois préjudiciels	274
§ 4 La fin de l'instruction	275
A La séance d'instruction	275
B La clôture de l'instruction	276
Section 3 Le jugement de la demande	279
§ 1 Cadre général du jugement	279
A L'obligation de juger	279
B Les limites au pouvoir de juger	283
C La formation de jugement	284
D Typologie des jugements	288
E Jugement unique portant sur plusieurs recours (jonction)	288
§ 2 La procédure de jugement	289
A Le règlement des questions simples par voie d'ordonnance	289
B Le jugement par voie de jugement	291
§ 3 Le contenu du jugement	298
A Les visas	299
B Les motifs	300
C Le dispositif	303

§ 4	L'autorité et les effets du jugement	310
A	Autorité de la chose jugée et force exécutoire	310
B	Les effets d'une annulation en excès de pouvoir	318
C	Les difficultés et refus d'exécution de la chose jugée	322
Section 4	Les voies de recours ouvertes	329
§ 1	Le recours en appel	330
A	L'engagement de l'appel	330
B	L'instruction de l'appel	335
C	Le jugement de l'appel	336
§ 2	Le recours en cassation	338
A	L'engagement du recours en cassation	339
B	L'instruction du recours en cassation	341
C	Le jugement du recours en cassation	341
§ 3	Les voies de recours spéciales	347
A	Assurer le contradictoire : les recours en opposition et en tierce opposition	348
B	Lever une ambiguïté ou une obscurité : le recours en interprétation	349
C	Corriger une erreur matérielle : le recours en rectification d'erreur matérielle	350
D	Problèmes relatifs aux pièces ou aux formes du jugement : le recours en révision	351
E	Éviter une mauvaise jurisprudence : le recours dans l'intérêt de la loi	351
§ 4	Le règlement de juges	352
CHAPITRE 3		
	Les procédures dérogatoires	355
Section 1	Les procédures d'urgence	355
§ 1	Traits généraux	355
A	Renvoi au droit commun du procès administratif	355
B	Les adaptations commandées par l'urgence	356
§ 2	Les spécificités procédurales par voie de droit	357
A	La procédure applicable aux référés d'urgence	357
B	La procédure applicable aux référés constat et expertise	360
C	La procédure applicable au référé-provision	360
D	La procédure applicable aux REP jugés de façon accélérée	361
E	La procédure applicable aux référés précontractuel et contractuel	363
F	La procédure applicable au recours DALO	364
G	La procédure applicable au référé fiscal	365
H	La procédure applicable aux déferés et autres procédures réservées à l'autorité publique	365
Section 2	Les contentieux au fond soumis à des règles spécifiques	366
§ 1	Les contentieux sociaux	366
§ 2	Le contentieux électoral	368
§ 3	Le contentieux fiscal	368
§ 4	Les contentieux de l'urbanisme et de l'environnement	369

§ 5	Les contentieux en lien avec la sécurité publique	370
A	Le contentieux du renseignement	370
B	Le contentieux des décisions visant à prévenir certains troubles à l'ordre public	373
§ 6	La question préjudicielle sur renvoi du juge judiciaire	375
Section 3	Les adaptations prévues sous l'état d'urgence sanitaire	375
	Conclusion	377
	Annexes	379
	Bibliographie générale	385
	Index	387
	Table des encadrés	391
	Table des matières	393