

TABLE DES MATIÈRES

PRÉFACE	5
AVANT-PROPOS	7
SOMMAIRE	11
INTRODUCTION.....	13
1. Les constitutions antérieures à la Constitution du 17 octobre 1868 ...	14
a. La Constitution d'États du 12 octobre 1841	15
b. La Constitution du 9 juillet 1848	16
c. La Constitution du 27 novembre 1856.....	17
2. L'histoire de la Constitution du 17 octobre 1868.....	18
a. La forme.....	19
b. Le fond	20
c. Les limites de la comparaison Belgique-Luxembourg	21
3. L'histoire de la Constitution du 17 janvier 2023	22
a. La méthode	23
b. Le fond	24
i. Les traditions.....	24
ii. Les évolutions.....	25
iii. Les nouveautés.....	25
c. Les influences constitutionnelles	27
d. Une Constitution nouvelle ou révisée ?	29
4. L'histoire de l'adhésion à l'Union européenne.....	30
a. Le Benelux.....	31
b. Les Communautés	31
c. L'Union européenne.....	32

CHAPITRE 1. – LA DISTRIBUTION CONSTITUTIONNELLE DES POUVOIRS.....	35
1. La répartition verticale des pouvoirs.....	36
a. Le régime unitaire.....	37
b. Le régime décentralisé.....	39
c. Les aspects de droit européen.....	43
2. La répartition horizontale des pouvoirs.....	44
a. Le régime démocratique.....	45
i. Le statut de la Chambre.....	47
ii. L'élection des députés.....	49
a. Le suffrage universel.....	49
b. Le suffrage multiple.....	50
c. Le suffrage obligatoire.....	51
d. L'élection périodique.....	52
e. L'élection directe.....	52
f. La représentation proportionnelle.....	52
g. Le scrutin de liste.....	53
iii. Le statut du député.....	53
iv. La fonction législative.....	56
v. La fonction de contrôle politique.....	57
vi. Les autres fonctions de la Chambre.....	59
b. Le régime monarchique.....	61
i. L'institution monarchique.....	62
ii. L'ordre dynastique.....	64
iii. Le statut du Grand-Duc.....	66
iv. Les attributions constitutionnelles.....	68
a. La fonction exécutive.....	69
b. La fonction législative.....	69
c. La fonction juridictionnelle.....	70
d. La fonction internationale.....	70
v. Les attributions usuelles.....	70
vi. Les attributions exceptionnelles.....	71
vii. Les attributions symboliques.....	73
c. Le régime parlementaire.....	74
i. Le rôle prééminent du gouvernement.....	78
ii. La responsabilité du gouvernement devant la Chambre.....	84

iii. Le renouvellement anticipé de la Chambre	89
iv. La collaboration des pouvoirs	91
3. Les relations internationales	91
a. Les relations diplomatiques.....	92
b. Les relations conventionnelles	93
c. Les institutions internationales.....	93
d. Les relations avec l'Union européenne	94
4. Les éléments de démocratie participative	96
a. Le référendum.....	97
i. Le sens du référendum.....	97
ii. Les formes de référendum.....	98
a. Le référendum constitutionnel.....	99
b. Le référendum législatif.....	100
iii. La pratique du référendum	101
a. Les référendums du 28 septembre 1919	101
b. Le référendum du 6 juin 1937	102
c. Le référendum du 10 juillet 2005 sur le traité établissant une Constitution pour l'Europe.....	103
d. Le référendum du 7 juin 2015	105
b. L'initiative législative populaire	107
c. Les instruments de démocratie semi-directe	108
i. Le droit de pétition.....	109
ii. L'accès à un ombudsman.....	111
5. Les éléments de démocratie concertée.....	111
CHAPITRE 2. – L'ARTICULATION CONSTITUTIONNELLE DES NORMES.....	117
1. Les principes constitutionnels.....	118
a. Les principes de l'État de droit	118
i. Le principe de constitutionnalité	118
ii. Le principe de légalité	119
iii. Le principe de juridictionnalisation.....	120
b. Le principe de hiérarchie des normes.....	120
i. La configuration nationale.....	121
ii. La confrontation internationale	122
a. L'environnement dualiste	123

<i>b.</i> La position moniste.....	125
<i>c.</i> Des perspectives conciliatrices ?	128
2. Les normes internes.....	129
a. La Constitution.....	129
i. Le sens de la Constitution.....	130
ii. La rédaction de la Constitution.....	131
<i>a.</i> La Nation	132
<i>b.</i> Le siège de la souveraineté	132
<i>c.</i> Les pouvoirs de l'État	133
iii. L'interprétation de la Constitution.....	133
iv. La révision de la Constitution.....	134
<i>a.</i> La rigidité « à la belge »	135
<i>b.</i> La souplesse actuelle	136
<i>c.</i> La voie parlementaire	137
<i>d.</i> La voie référendaire	138
<i>e.</i> L'avenir constitutionnel	139
v. Le phénomène de déconstitutionnalisation.....	139
b. La loi.....	141
i. Le sens de la loi	141
ii. Le domaine de la loi.....	142
<i>a.</i> Les matières réservées à la loi.....	142
<i>b.</i> L'appel au législateur.....	143
<i>c.</i> La mise à l'écart de l'Exécutif.....	144
iii. La confection de la loi	145
<i>a.</i> L'initiative	145
<i>b.</i> L'examen en commission	147
<i>c.</i> Le droit d'amendement.....	147
<i>d.</i> L'examen par le Conseil d'État.....	148
<i>e.</i> La consultation des chambres professionnelles	150
<i>f.</i> Le débat	151
<i>g.</i> Le vote	153
<i>h.</i> Le second vote	154
<i>i.</i> La dispense du second vote accordée par le Conseil d'État.....	155
<i>j.</i> La promulgation et la publication	156
iv. La valeur de la loi.....	157

c.	Le règlement.....	158
i.	L'acte réglementaire, en général.....	158
ii.	Le règlement grand-ducal.....	159
a.	Le pouvoir réglementaire d'exécution.....	161
b.	L'incidence des matières réservées à la loi	162
c.	Le pouvoir réglementaire habilité	164
d.	Les règlements d'application des actes juridiques de l'Union européenne.....	165
e.	Les règlements d'exécution des traités	166
f.	Le pouvoir réglementaire de crise.....	166
iii.	Le règlement ministériel.....	167
iv.	Le pouvoir réglementaire des chambres professionnelles, des établissements publics et des ordres professionnels	170
v.	Le règlement communal	172
3.	Les normes de droit international et européen.....	173
a.	Le traité.....	173
i.	L'élaboration du traité.....	174
ii.	L'approbation du traité	175
iii.	La valeur du traité	175
b.	Le droit de l'Union européenne	177
i.	Les sources	177
ii.	Les protections.....	179
iii.	La mise en œuvre en droit interne.....	180
c.	Le droit du Conseil de l'Europe	181
i.	Les sources	181
ii.	Les protections.....	182
iii.	Éléments de jurisprudence	183
a.	L'arrêt Procola.....	183
b.	L'arrêt Kemp.....	183
iv.	Les conciliations.....	184
4.	Le contrôle de la hiérarchie des normes.....	185
a.	Les outils du contrôle.....	185
b.	Le contrôle en amont du Conseil d'État	188
c.	Le contrôle en aval des autorités de justice	188
d.	Les contrôles de constitutionnalité et de conventionalité	189

CHAPITRE 3. – L'ORGANISATION CONSTITUTIONNELLE DE LA JUSTICE.....	191
1. La justice judiciaire.....	195
a. L'organisation.....	195
b. Les attributions.....	196
2. La justice administrative.....	196
a. L'organisation.....	196
b. Les attributions.....	197
3. La justice constitutionnelle.....	200
a. L'organisation.....	202
i. Le modèle européen.....	202
ii. L'exception luxembourgeoise.....	205
iii. L'œuvre coordonnée de justice.....	206
a. La pacification des esprits.....	206
b. La collaboration des juges.....	207
c. La collaboration des pouvoirs.....	207
b. Les attributions.....	207
i. Le contrôle de la constitutionnalité des lois.....	207
ii. Le règlement des conflits d'attribution.....	208
iii. Les recours en matière de vérification des pouvoirs et d'appartenance au Parlement.....	208
iv. L'extension des attributions de la Cour constitutionnelle.....	210
4. La justice et l'Union européenne.....	210
5. Les principes d'aménagement de la justice.....	211
a. Le statut des magistrats.....	211
i. L'indépendance des magistrats.....	211
ii. L'impartialité des juges.....	212
b. Les droits du justiciable.....	213
c. La conduite de la procédure.....	214
d. La publicité des audiences.....	214
6. Le Conseil national de la justice.....	215
a. La surveillance du bon fonctionnement de la justice.....	215
b. La désignation des juges.....	215
c. Les procédures disciplinaires.....	216

CHAPITRE 4. – LA PROTECTION CONSTITUTIONNELLE DES DROITS ET DES LIBERTÉS	217
1. La pluralité des catalogues	221
a. La succession des catalogues.....	221
b. La diversité des catalogues.....	224
c. L'harmonisation des catalogues et les droits et libertés européens.....	224
2. La pluralité des droits.....	226
a. Les droits fondamentaux.....	227
i. Les bénéficiaires.....	227
ii. Les objets	227
iii. La portée de la protection.....	228
b. Les libertés publiques.....	229
i. Le principe d'égalité.....	229
ii. Le principe de liberté.....	232
iii. Les usages de la liberté.....	234
iv. Les droits de participation	235
v. Les droits culturels	236
vi. Les droits économiques.....	237
vii. Les droits sociaux	238
c. Les objectifs constitutionnels	239
i. La politique sociale	240
ii. La politique culturelle.....	241
iii. La politique scientifique	241
iv. La politique du cadre de vie.....	241
d. Les droits politiques	242
3. La pluralité des juges.....	246
a. La collaboration des juges.....	246
b. Le concert des juges.....	249
c. La déontologie des juges.....	249

CONCLUSION.....	251
1. Des perspectives nouvelles.....	252
2. Un modèle nouveau	253
3. Une Constitution moderne.....	255
BIBLIOGRAPHIE.....	259
TABLE DES MATIÈRES.....	263