

## TABLE DES MATIÈRES

SOMMAIRE.....	5
LISTE DES PRINCIPALES ABRÉVIATIONS.....	7
INTRODUCTION.....	9
<b>PARTIE I. – L’INSTITUTION : LE MIMÉTISME PARLEMENTAIRE.....</b>	<b>13</b>
<b>CHAPITRE I. – NAISSANCE D’UNE ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE EUROPÉENNE.....</b>	<b>15</b>
SECTION I. <i>Une assemblée européenne de parlementaires,                   chambre des parlements nationaux</i> .....	15
§ 1. Les prémices d’une assemblée européenne de parlementaires.....	16
A) <i>L’attraction parlementaire au sortir de la guerre (1945-1949)</i> .....	16
B) <i>L’institution inédite d’une assemblée parlementaire               transnationale au sein du Conseil de l’Europe</i> .....	19
§ 2. La fausse réplique de l’Assemblée commune de la Communauté européenne du charbon et de l’acier (CECA).....	21
A) <i>Le choix de l’organe pour sa fonction de contrôle</i> .....	22
B) <i>Le passage d’une chambre des parlements               vers une chambre des peuples</i> .....	24
SECTION II. <i>Une chambre des peuples de l’Union</i> .....	28
§ 1. D’une assemblée parlementaire unique au Parlement européen.....	28
A) <i>La composition d’une instance               entre représentation des peuples et des États</i> .....	28
1) <i>Le Parlement européen : la chose n’est pas dans le nom</i> .....	28
2) <i>Une composition évolutive suivant une procédure assouplie</i> .....	30
3) <i>Le Parlement européen, représentant des citoyens de l’Union</i> .....	34
B) <i>L’élection du Parlement européen au suffrage universel direct</i> .....	35
1) <i>Le réveil du principe de l’élection au suffrage universel direct</i> .....	36
2) <i>La perspective repoussée d’une procédure électorale uniforme</i> .....	40
3) <i>Les principes communs de la procédure électorale européenne</i> .....	42
C) <i>La structuration du débat politique européen</i> .....	45
1) <i>L’uniformité statutaire des partis politiques européens</i> .....	45

2) <i>Les fondations politiques européennes</i> .....	48
§ 2. Le cadre juridique des élections européennes : entre droit de l'Union et droit interne.....	50
A) <i>La qualité d'électeur aux élections européennes</i> .....	50
1) <i>L'ouverture aux citoyens européens du droit de vote</i> .....	50
2) <i>La participation déclinante des électeurs aux élections européennes</i> .....	52
B) <i>La qualité de candidat aux élections européennes</i> .....	53
1) <i>L'ouverture aux citoyens européens de l'éligibilité</i> .....	53
2) <i>Le faible nombre de candidats originaires d'un autre État membre</i> ..	54
C) <i>L'acquisition de la qualité d'élu au Parlement européen</i> .....	55
1) <i>La stabilité du mode de scrutin de liste aux élections européennes</i> .....	55
2) <i>Le régime des incompatibilités</i> .....	57
3) <i>Les résultats aux élections européennes</i> .....	58
§ 3. Les membres du Parlement européen .....	59
A) <i>Le statut des députés européens</i> .....	59
1) <i>L'unification du statut des députés européens</i> .....	59
2) <i>Le régime financier du député européen</i> .....	60
B) <i>La protection fonctionnelle assurée aux députés européens</i> .....	63
1) <i>Les privilèges</i> .....	63
2) <i>Les immunités parlementaires</i> .....	63
C) <i>Les devoirs des députés européens</i> .....	68
1) <i>La civilité parlementaire</i> .....	68
2) <i>Le code de conduite des députés européens en matière d'intégrité et de transparence</i> .....	70
 CHAPITRE II. – LA FORMATION DE LA VOLONTÉ DU PARLEMENT EUROPÉEN :	
UN PARLEMENT À L'ÉGAL DES PARLEMENTS.....	73
SECTION I. <i>L'organisation mimétique du Parlement européen</i> .....	76
§ 1. Les organes exécutifs du Parlement européen.....	76
A) <i>Les organes parlementaires prévus par le traité</i> .....	76
1) <i>Le président du Parlement européen</i> .....	76
2) <i>Le Bureau du Parlement européen</i> .....	78
B) <i>Les organes non prévus par le traité</i> .....	80
1) <i>La conférence des présidents</i> .....	81
2) <i>Les conférences des autres présidents</i> .....	81

§ 2. Les organes délibératifs préalables à la formation de la volonté parlementaire.....	82
A) <i>Les commissions parlementaires, creuset de l'expression parlementaire</i> .....	82
1) <i>La libre détermination des commissions parlementaires permanentes</i> .....	83
2) <i>Les commissions d'enquête</i> .....	85
B) <i>Les délégations parlementaires</i> .....	87
C) <i>Les groupes politiques</i> .....	89
1) <i>La formation transnationale de groupes de députés européens par affinités politiques</i> .....	89
2) <i>Les intergroupes</i> .....	91
SECTION II. <i>Le fonctionnement du Parlement européen</i> .....	92
§ 1. Des lieux et des hommes .....	92
A) <i>La querelle du siège</i> .....	92
1) <i>L'éclatement géographique du Parlement européen</i> .....	93
2) <i>Le coût de la décentralisation du Parlement européen</i> .....	95
B) <i>Les sessions parlementaires</i> .....	96
1) <i>La sanctuarisation de douze sessions parlementaires à Strasbourg</i> .....	96
2) <i>L'organisation des sessions plénières</i> .....	98
a) <i>La tenue des sessions plénières</i> .....	98
b) <i>La maîtrise parlementaire de la fixation de l'ordre du jour</i> .....	98
c) <i>Le quorum</i> .....	100
§ 2. <i>La délibération au Parlement européen</i> .....	100
A) <i>Le Parlement européen : une assemblée à la parole comptée</i> .....	100
1) <i>Le principe de la liberté de parole au Parlement européen</i> .....	101
2) <i>La répartition proportionnelle du temps de parole</i> .....	101
3) <i>Le déroulement des délibérations en plénière</i> .....	103
B) <i>Le vote</i> .....	105
1) <i>Le passage au vote</i> .....	105
2) <i>La majorité requise</i> .....	106
a) <i>Le Parlement statue en principe à la majorité des suffrages exprimés</i> .....	106
b) <i>Le décompte des voix</i> .....	107
3) <i>Les modalités de vote</i> .....	108

<b>PARTIE II. – LES FONCTIONS : LA PARLEMENTARISATION DE L'UNION .....</b>	<b>111</b>
<b>CHAPITRE I. – LA FONCTION DE CONTRÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN :</b>	
UNE RAISON D'ÊTRE.....	115
SECTION I. <i>Le contrôle par l'information</i> .....	115
§ 1. Les questions parlementaires.....	116
A) <i>La diversité des questions orales</i> .....	117
1) <i>L'initiative collective des questions orales suivies d'un débat</i> .....	117
2) <i>La refonte du temps des questions</i> .....	118
B) <i>La variété croissante des questions écrites</i> .....	119
1) <i>Les questions avec demande de réponse écrite</i> .....	120
2) <i>Les grandes interpellations avec demande de réponse écrite</i> .....	121
C) <i>Les questions écrites portant sur le domaine spécifique de l'Union économique et monétaire</i> .....	122
1) <i>Les questions écrites à la Banque centrale européenne</i> .....	122
2) <i>Les questions écrites portant sur le mécanisme de surveillance unique et le mécanisme de résolution unique</i> .....	123
§ 2. L'accès direct à l'information.....	124
A) <i>Les auditions parlementaires</i> .....	124
1) <i>Les échanges avec les représentants spéciaux au titre de la PESC</i> .....	125
2) <i>Les auditions publiques sur des initiatives citoyennes</i> .....	126
3) <i>Les procédures de dialogue relevant de l'Union économique et monétaire</i> .....	127
a) <i>Le dialogue monétaire</i> .....	127
b) <i>Le dialogue économique</i> .....	128
B) <i>Les déclarations faites devant le Parlement européen</i> .....	129
1) <i>Les déclarations faites par des institutions politiques</i> .....	129
2) <i>Les déclarations faites par les autres institutions et organes à la faveur ou non de la présentation de leur rapport annuel</i> .....	131
C) <i>Les instruments collectifs d'investigation parlementaire</i> .....	132
1) <i>Le droit de pétition</i> .....	132
2) <i>Les commissions d'enquête parlementaires</i> .....	135
a) <i>La constitution de commissions d'enquête</i> .....	136
b) <i>Les travaux non contraignants des commissions d'enquête</i> .....	138
3) <i>Les investigations menées par les commissions spéciales</i> .....	140
SECTION II. <i>Le contrôle par la nomination</i> .....	141
§ 1. Le pouvoir de nomination du Parlement européen .....	141
A) <i>L'élection du Médiateur européen</i> .....	142

B) <i>Le rôle du Parlement européen dans la nomination de membres d'institutions non politiques de l'Union</i> .....	143
1) <i>Un pouvoir de nomination entre consultation et approbation</i> .....	144
2) <i>La désignation par le Parlement européen d'un membre du comité de l'article 255 TFUE</i> .....	146
§ 2. <i>Le rôle central du Parlement européen dans la formation de la Commission</i> .....	147
A) <i>La désignation du président de la Commission</i> .....	147
1) <i>L'élection du président de la Commission : entre européanisation et politisation</i> .....	148
2) <i>Les modalités de l'investiture du président de la Commission</i> .....	152
B) <i>La désignation des autres membres de la Commission</i> .....	153
1) <i>Le pouvoir d'approbation des autres membres de la Commission « en tant que collègue »</i> .....	153
2) <i>Les modalités de l'audition des candidats aux fonctions de commissaires</i> .....	157
a) <i>L'introduction d'un préalable à la tenue de l'audition de l'absence de conflit d'intérêts</i> .....	157
b) <i>Le déroulement des auditions</i> .....	159
3) <i>L'investiture du collège de commissaires</i> .....	161
SECTION III. <i>Le Parlement européen censeur de la Commission</i> .....	162
§ 1. <i>L'asymétrie de la motion de censure parlementaire</i> .....	162
A) <i>L'inspiration parlementaire de la motion de censure</i> .....	163
1) <i>Le domaine de la motion de censure</i> .....	163
2) <i>Les principaux traits de la motion de censure</i> .....	164
B) <i>L'impossibilité de la dissolution</i> .....	166
§ 2. <i>La mise en œuvre contrainte de la motion de censure</i> .....	168
A) <i>L'improbabilité de la censure</i> .....	168
1) <i>Le dépôt quantifié de la motion de censure</i> .....	168
2) <i>Le seuil élevé du vote de la censure</i> .....	169
B) <i>Le caractère inapproprié de la motion de censure</i> .....	171
1) <i>La greffe imparfaite de la motion de censure dans le système institutionnel de l'Union</i> .....	171
2) <i>Un mécanisme en quête d'amélioration</i> .....	172
CHAPITRE II. – LA FONCTION LÉGISLATIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN : UNE RAISON D'EXISTER .....	175
SECTION I. <i>Le Parlement européen, assemblée législative de l'Union</i> .....	175
§ 1. <i>La fonction crée l'organe : la transformation d'une assemblée consultative en législateur de l'Union</i> .....	176

A)	<i>Du processus décisionnel à une fonction législative de l'Union</i> .....	176
1)	<i>L'identification de la fonction législative par la doctrine</i> .....	176
2)	<i>L'identification de la fonction législative par la Cour de justice</i>	178
3)	<i>La consécration d'une fonction législative par le traité de Lisbonne</i> .....	180
B)	<i>Le droit d'initiative du Parlement européen</i> .....	181
1)	<i>Le principe d'un défaut de droit d'initiative</i> .....	181
2)	<i>Un droit indirect d'initiative</i> .....	183
3)	<i>La revendication permanente d'un droit général d'initiative</i> .....	185
C)	<i>Les procédures législatives parlementaires</i> .....	187
1)	<i>L'égalité de dignité du Parlement européen dans la procédure législative ordinaire</i> .....	187
a)	<i>Une première lecture devenue le terme ordinaire de la procédure</i> ...	189
b)	<i>Une deuxième lecture en passe d'être seconde</i> .....	194
c)	<i>L'assèchement de la troisième lecture</i> .....	196
2)	<i>La procédure législative spéciale de consultation</i> .....	198
3)	<i>La procédure législative spéciale d'approbation</i> .....	202
D)	<i>Le contrôle parlementaire de la mise en œuvre de la législation</i> .....	206
1)	<i>De la défense de la fonction de contrôle parlementaire à la défense de la fonction législative</i> .....	207
2)	<i>Le contrôle parlementaire de l'exécution par la Commission</i> .....	210
3)	<i>Le contrôle parlementaire de la délégation par la Commission</i> ...	212
§ 2.	<i>La transformation asymétrique du Parlement européen en autorité budgétaire de l'Union</i> .....	214
A)	<i>Le Parlement européen, coauteur des dépenses de l'Union</i> .....	215
1)	<i>L'association étroite du Parlement européen aux décisions budgétaires</i> .....	215
a)	<i>La reconnaissance précoce d'un pouvoir d'amendement</i> .....	215
b)	<i>La reconnaissance d'un droit de rejet global du projet de budget</i> .....	217
2)	<i>L'apparente égalité du Parlement européen dans la procédure budgétaire</i> .....	218
a)	<i>L'examen parlementaire du projet de budget</i> .....	218
b)	<i>La conciliation budgétaire</i> .....	220
3)	<i>La fonction de contrôle du Parlement européen en qualité d'autorité budgétaire</i> .....	223
B)	<i>Le Parlement européen, spectateur de la fixation des ressources propres de l'Union</i> .....	226
1)	<i>La détermination intergouvernementale des ressources propres de l'Union</i> .....	227
2)	<i>L'approbation parlementaire du cadre financier pluriannuel (CFP) de l'Union</i> .....	229

SECTION II. <i>La fonction internationale du Parlement européen</i> .....	232
§ 1. Le rôle non conventionnel du Parlement européen en matière extérieure ...	233
A) <i>La reconnaissance progressive d'un droit général à l'information</i> ...	233
1) <i>Une information passive généralisée</i> .....	234
2) <i>Une information active exploitée</i> .....	239
B) <i>Le rôle du Parlement européen en matière de PESC</i> .....	240
1) <i>Le déploiement du contrôle-information</i> .....	241
2) <i>Le régime éclaté de la participation du Parlement européen         au processus décisionnel de la PESC</i> .....	244
3) <i>L'exclusion du Parlement européen pour les accords relevant         principalement de la PESC</i> .....	246
§ 2. La participation du Parlement européen aux procédures de conclusion des accords externes .....	248
A) <i>L'approbation parlementaire des accords internationaux,         une procédure législative spéciale ordinaire</i> .....	249
1) <i>L'extension progressive des pouvoirs du Parlement européen</i> .....	249
2) <i>La généralisation de la procédure d'approbation parlementaire</i> ...	250
B) <i>La persistance marginale de la consultation parlementaire</i> .....	256
CHAPITRE III. – L'IRRÉDUCTIBLE SPÉCIFICITÉ DU PARLEMENT EUROPÉEN .....	259
SECTION I. <i>Le Parlement européen et la révision des traités, l'impossible     pouvoir constituant</i> .....	259
§ 1. La fonction constituante du Parlement européen.....	260
A) <i>L'exercice parlementaire d'un pouvoir de nature constituante</i> .....	260
1) <i>Le rôle de l'Assemblée commune de la CECA             dans la « petite révision » du traité</i> .....	261
2) <i>L'exercice original d'un pouvoir de fondation : le projet de             traité portant statut de la Communauté européenne</i> .....	261
B) <i>L'exercice parlementaire d'une fonction constituante</i> .....	262
1) <i>L'exercice parlementaire d'une fonction constituante             d'adaptation</i> .....	262
a) <i>Le rôle du Parlement européen dans l'adaptation générale             des compétences européennes</i> .....	263
b) <i>Le rôle du Parlement européen au titre de clauses d'adaptations             spécifiques</i> .....	264
2) <i>La contribution du Parlement européen à la fonction             constituante : les procédures de révision simplifiées</i> .....	265
§ 2. Le rôle marginal du Parlement européen dans le processus ordinaire de révision des traités .....	269
A) <i>L'ambition parlementaire d'être acteur         du pouvoir constituant dérivé</i> .....	270

1) <i>La revendication parlementaire d'un pouvoir d'approbation en matière de révision ordinaire des traités</i> .....	270
2) <i>L'impossible quête de l'exercice d'un pouvoir constituant dérivé</i> ...	274
B) <i>L'association du Parlement européen à la révision ordinaire des traités</i> .....	278
1) <i>Le droit d'initiative parlementaire</i> .....	279
2) <i>Le Parlement européen aiguilleur du processus de la révision ordinaire des traités</i> .....	280
SECTION II. <i>Le Parlement européen, une tribune pour l'Europe</i> .....	282
§ 1. <i>Le Parlement européen, siège de l'expression d'une conscience européenne</i> .....	283
A) <i>La résolution, acte à tout faire d'une assemblée bavarde</i> .....	283
1) <i>Le choix de la résolution comme véhicule du verbe parlementaire</i> .....	283
2) <i>L'extension du domaine de l'expression parlementaire</i> .....	286
B) <i>La rationalisation du verbe parlementaire</i> .....	289
1) <i>L'effort de typologie des résolutions</i> .....	289
2) <i>La réglementation de la procédure d'adoption des résolutions non législatives</i> .....	291
§ 2. <i>Les relations interparlementaires du Parlement européen : une assemblée parmi les assemblées</i> .....	293
A) <i>Les relations entre le Parlement européen et les parlements des États membres</i> .....	294
1) <i>Des relations interparlementaires contrastées</i> .....	295
a) <i>L'initiatrice : la conférence des présidents des parlements de l'Union européenne (CPPUE)</i> .....	296
b) <i>La conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires des parlements nationaux (COSAC) : lieu privilégié de la coopération interparlementaire</i> .....	298
2) <i>Le paysage éclaté de la coopération interparlementaire</i> .....	305
a) <i>Coopération bilatérale</i> .....	307
b) <i>Coopération multilatérale</i> .....	308
c) <i>L'apparition de conférences interparlementaires thématiques</i> .....	308
d) <i>La coopération interparlementaire en matière d'ELSJ</i> .....	311
e) <i>Les relations interparlementaires dans le cadre du respect du principe de subsidiarité</i> .....	314
B) <i>Les relations du Parlement européen avec les autres assemblées</i> .....	316
1) <i>Voisines et cousines, la faiblesse des relations entre le Parlement européen et l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe</i> .....	316
2) <i>Les délégations interparlementaires, instrument polymorphe de diplomatie parlementaire</i> .....	319

TABLE DES MATIÈRES

359

CONCLUSION.....	323
BIBLIOGRAPHIE.....	327
INDEX DES PERSONNES CITÉES.....	343
INDEX THÉMATIQUE.....	345
TABLE DES MATIÈRES.....	351