

TABLE DES MATIÈRES

Liste des principales abréviations	9
Sommaire	13
Introduction	15
Section 1 Le contentieux administratif : différends et règlement des différends...	15
§ 1 Le traitement des litiges par le juge judiciaire	15
§ 2 Le traitement des litiges de façon alternative	16
A L'exercice d'un recours administratif	16
B L'accord entre les parties	19
C L'arbitrage	24
§ 3 Le traitement des litiges par le juge administratif	26
Section 2 Pourquoi un juge administratif ?	27
Section 3 Les sources	30
§ 1 Le Code de justice administrative	30
§ 2 Les sources supralégislatives	31
§ 3 La jurisprudence	32
Section 4 Plan du manuel	33

PARTIE 1

LES JUGES

CHAPITRE 1

Le Conseil d'État

Section 1 Les membres du Conseil d'État	39
§ 1 L'origine des membres du Conseil d'État	40
A Les membres en service ordinaire	40
B Les membres en service extraordinaire	42
§ 2 L'affectation des membres du Conseil d'État	43
A Affectation au Conseil ou en dehors de l'institution	43
B Affectation au sein du Conseil d'État	44
§ 3 Le statut des membres du Conseil d'État	45
Section 2 La structure interne du Conseil d'État	46
§ 1 La présidence	46
§ 2 Les sections	48
§ 3 Le secrétariat général	50

Section 3	Les attributions du Conseil d'État	51
§ 1	La fonction consultative du Conseil d'État	51
A	Les cas de consultation	51
B	La procédure de consultation	52
C	L'avis	53
§ 2	La fonction contentieuse du Conseil d'État	53
A	Les attributions contentieuses du Conseil d'État	54
B	Les formations de jugement du Conseil d'État	60
§ 3	Interrogations sur le dualisme fonctionnel du Conseil d'État	64
CHAPITRE 2		
	Les tribunaux administratifs et cours administratives d'appel	69
Section 1	Les magistrats	69
Section 2	Les tribunaux	71
§ 1	Les attributions des tribunaux administratifs	71
§ 2	L'organisation des tribunaux administratifs	72
Section 3	Les cours	72
§ 1	Les attributions des cours administratives d'appel	73
§ 2	L'organisation des cours administratives d'appel	74
CHAPITRE 3		
	Les juridictions administratives spéciales	75
Section 1	Présentation générale des JAS	75
Section 2	Identification des JAS	77
Section 3	Régime juridique des JAS	79
CHAPITRE 4		
	Le Tribunal des conflits	81
Section 1	Présentation générale du Tribunal des conflits	81
Section 2	Saisine du Tribunal des conflits	82

PARTIE 2

LES RECOURS

CHAPITRE 1		
	Les recours pour excès de pouvoir et de plein contentieux	93
Section 1	Le recours pour excès de pouvoir	95
§ 1	Présentation générale du REP	95
§ 2	L'évolution du REP	100
A	Un pouvoir plus nuancé	101
B	La maîtrise des conséquences d'une annulation	105
§ 3	Les moyens du REP	106

Section 2	Les recours de plein contentieux (ou de pleine juridiction)	107
§ 1	Les caractères du plein contentieux	107
A	L'étendue des pouvoirs du juge	107
B	L'extrême hétérogénéité de son régime	110
C	Les raisons d'un rattachement au plein contentieux	111
§ 2	Les familles du plein contentieux	111
A	Le contentieux de la responsabilité	111
B	Le contentieux contractuel	113
C	Le plein contentieux des actes administratifs unilatéraux	120
D	Le contentieux du changement de nom	129
Section 3	Le domaine des deux recours	129
§ 1	Deux domaines distincts	129
§ 2	Les décloisonnements admis	130
A	L'exercice d'un REP à la place d'un recours de plein contentieux	130
B	L'exercice d'un recours indemnitaire en substitut d'un REP (seconde chance)	135
§ 3	L'exercice d'un REP et d'un recours de plein contentieux	136
CHAPITRE 2		
	Les actions répressives	139
§ 1	Les actions répressives relevant des JAS	139
§ 2	L'action répressive relevant des JAG : le régime des contraventions de grande voirie	140
CHAPITRE 3		
	Les recours déclaratifs	143
§ 1	Le recours en interprétation	143
A	Présentation	144
B	Conditions	144
C	Office du juge	146
§ 2	Les actions de groupe	147
A	L'action de groupe en reconnaissance de responsabilité	147
B	L'action de groupe en reconnaissance de droits	149
CHAPITRE 4		
	Les recours en référé	151
Section 1	Les procédures concernant tous les domaines	152
§ 1	Les procédures présentant un caractère accessoire	152
A	Obtenir une mesure de suspension : le référé-suspension	153
B	Obtenir une mesure de constat ou d'expertise : les référés-constat et référés-expertise	155
§ 2	Les procédures présentant un caractère autonome	157
A	Obtenir une mesure de sauvegarde d'une liberté fondamentale : le référé-liberté	157
B	Obtenir une mesure utile : le référé-mesures utiles	159
C	Obtenir le versement d'une somme d'argent : le référé-provision	161

Section 2	Les procédures limitées à un domaine déterminé	162
§ 1	Protéger le contribuable : référé fiscal	163
§ 2	Enjoindre l'hébergement ou le logement du demandeur : le recours DALO	164
§ 3	Préserver le secret des affaires : le référé « secret <i>des affaires</i> »	164
Section 3	Les procédures réservées à l'autorité publique	165
CHAPITRE 5		
	Les demandes d'homologation d'une transaction et d'<i>exequatur</i> d'une sentence arbitrale	169
Section 1	La demande d'homologation d'une transaction	169
Section 2	La demande d'<i>exequatur</i> d'une sentence arbitrale	171

PARTIE 3

LE PROCÈS

CHAPITRE 1

	Les éléments fondamentaux du procès	177
Section 1	Les parties et les intervenants	177
§ 1	Les parties	177
A	Les parties originaires	177
B	Les parties atraïtes à l'instance	179
§ 2	Les intervenants	181
§ 3	Les tiers	184
Section 2	Les conclusions	185
§ 1	Typologie des conclusions	185
§ 2	La particularité des conclusions reconventionnelles	186
§ 3	La rédaction et l'interprétation des conclusions	188
§ 4	La recevabilité des conclusions	190
Section 3	Les moyens	192
§ 1	Présentation générale	192
§ 2	L'examen des moyens	193
A	Mansuétude du juge	193
B	Ordre d'examen des moyens	193
§ 3	Les moyens d'ordre public	196
§ 4	L'invocation des moyens nouveaux	198
§ 5	L'exception d'illégalité	200
A	Conditions	200
B	Effets	203

La procédure ordinaire	205
Section 1 La saisine de la juridiction	205
§ 1 La compétence de la juridiction	206
A Détermination de la juridiction compétente	206
B L'adaptation des règles de compétence et la régularisation des incompétences	211
C La plénitude de compétence de la juridiction saisie	212
§ 2 La recevabilité de la demande	213
A Les conditions de recevabilité relatives à la requête	214
B Les conditions de recevabilité relatives au requérant	216
C L'exigence d'une décision préalable	232
D Le délai pour agir	238
E Les régularisations	249
§ 3 Effets s'attachant à l'introduction du recours	251
Section 2 L'instruction de la demande	252
§ 1 Une instruction écrite, inquisitoriale et contradictoire	253
A Une instruction écrite	253
B Une instruction inquisitoriale	254
C Une instruction contradictoire	254
§ 2 Déroulement de l'instruction	257
A La transmission des mémoires et des pièces	257
B L'établissement des faits	261
§ 3 Les renvois préjudiciels	270
§ 4 La fin de l'instruction	272
A La séance d'instruction	272
B La clôture de l'instruction	273
Section 3 Le jugement de la demande	276
§ 1 Cadre général du jugement	276
A L'obligation de juger	276
B Les limites au pouvoir de juger	280
C La formation de jugement	281
D Typologie des jugements	284
E Jugement unique portant sur plusieurs recours (jonction)	285
§ 2 La procédure de jugement	285
A Le règlement des questions simples par voie d'ordonnance	286
B Le jugement par voie de jugement	287
§ 3 Le contenu du jugement	294
A Les visas	295
B Les motifs	295
C Le dispositif	299
§ 4 L'autorité et les effets du jugement	306
A Autorité de la chose jugée et force exécutoire	306
B Les effets d'une annulation en excès de pouvoir	315
C Les difficultés et refus d'exécution de la chose jugée	319

Section 4	Les voies de recours ouvertes	325
§ 1	Le recours en appel	326
A	L'engagement de l'appel	327
B	L'instruction de l'appel	332
C	Le jugement de l'appel	332
§ 2	Le recours en cassation	335
A	L'engagement du recours en cassation	335
B	L'instruction du recours en cassation	337
C	Le jugement du recours en cassation	338
§ 3	Les voies de recours spéciales	344
A	Assurer le contradictoire : les recours en opposition et en tierce opposition	344
B	Lever une ambiguïté ou une obscurité : le recours en interprétation	345
C	Corriger une erreur matérielle : le recours en rectification d'erreur matérielle	346
D	Problèmes relatifs aux pièces ou aux formes du jugement : le recours en révision	347
E	Éviter une mauvaise jurisprudence : le recours dans l'intérêt de la loi	348
§ 4	Le règlement de juges	348
CHAPITRE 3		
	Les procédures dérogatoires	351
Section 1	Les procédures d'urgence	351
§ 1	Traits généraux	351
A	Renvoi au droit commun du procès administratif	351
B	Les adaptations commandées par l'urgence	352
§ 2	Les spécificités procédurales par voie de droit	353
A	La procédure applicable aux référés d'urgence	353
B	La procédure applicable aux référés constat et expertise	356
C	La procédure applicable au référé-provision	356
D	La procédure applicable aux REP jugés de façon accélérée	357
E	La procédure applicable aux référés précontractuel et contractuel	360
F	La procédure applicable au recours DALO	361
G	La procédure applicable au référé fiscal	361
H	La procédure applicable aux référés et autres procédures réservées à l'autorité publique	362
Section 2	Les contentieux au fond soumis à des règles spécifiques	363
§ 1	Les contentieux sociaux	363
§ 2	Le contentieux électoral	364
§ 3	Le contentieux fiscal	365
§ 4	Le contentieux de l'urbanisme	365
§ 5	Le contentieux du renseignement	367
§ 6	La question préjudicielle sur renvoi du juge judiciaire	370
Section 3	Les adaptations prévues sous l'état d'urgence sanitaire	370
	Conclusion	373
	Annexes	375

Bibliographie générale	381
Index	383
Table des encadrés	387