

Table des matières

Sommaire	7
PARTIE 1	
Aperçus historiques : La tradition parlementaire en Europe	9
Des princes, des nobles et des communes : les grandes traditions représentatives en Europe (XIV^e - XVIII^e siècle) 11 par Amable SABLON DU CORAIL	
I. Genèse.....	13
II. Tour d'horizon européen.....	16
III. Prolongements modernes.....	21
Réflexions sur la naissance du système représentatif en France	25
par Philippe Pichot BRAVARD	
I. Légitimer la conquête du pouvoir du « parti national »	27
1. <i>Rompre avec la tradition des États généraux</i>	27
2. <i>Établir la souveraineté de la Nation</i>	29
II. Fonder un ordre politique nouveau.....	32
1. <i>Affirmer la volonté nationale</i>	32
2. <i>Détruire toute réalité organique rivale</i>	34
Les chambres françaises révolutionnaires aux prises avec le peuple	37
par Xavier MARTIN	
I. L'Assemblée nationale constituante	39
II. L'Assemblée législative.....	41

III. La Convention. Naissance de la République	42
IV. Les assemblées du Directoire	44

PARTIE 2

Lignes de fractures, atouts et limites de la démocratie représentative..... 47

L'émergence d'un rêve de « démocratie directe » : le cas italien..... 49

par Jacques DE SAINT-VICTOR

I. Comment est née cette requête de démocratie directe ? De la crise de confiance occidentale à la naissance de l'antipolitique à l'italienne	50
1. <i>La première crise toucha d'abord et exclusivement les partis politiques.</i>	51
2. <i>Cette défiance renforcée va nourrir un discours démagogique nouveau, qualifié en France de « dégaïste » : « DEVONO ANDARE TUTTI A CASA ! » !</i>	53
II. Le sens et la portée de cette exigence de « directisme »	54
1. <i>Si l'Italie a été la pionnière de cette forme nouvelle de contestation de la démocratie représentative, c'est parce que le M5S n'est pas la première force politique « directiste »</i>	54
2. <i>Certains estiment, à propos du M5S, qu'il peut se résumer à un « Web populisme », reposant sur un projet de « démocratie directe ». D'autres, comme la politiste de Columbia, Nadia Urbinati, estiment que le M5S ne pense pas établir une véritable démocratie pure, comme à Athènes, mais plus simplement une démocratie représentative en prise directe avec l'opinion.</i>	56
III. Conclusion	58

L'articulation entre démocratie directe et démocratie représentative..... 61

par Anne-Marie LE POURHIET

I. Les doctrines de la souveraineté populaire et de la souveraineté nationale	62
--	----

1. <i>Le concept de démocratie</i>	62
2. <i>L'exercice démocratique</i>	64
II. « Par ses représentants et par la voie du référendum ».....	67
1. <i>La synthèse de 1958</i>	68
2. <i>Revendications et crispations contemporaines</i>	69
3. <i>Le projet de révision loi constitutionnelle d'août 2019</i>	71
La crise de la représentation, envers de l'indétermination démocratique	73
par Didier MINEUR	
I. La représentation politique comme écart entre représentants et représentés	75
II. L'artefact du regroupement partisan.....	76
III. L'indéfinition des fins dans une société d'individus.....	79
IV. Conclusion	80

PARTIE 3

Les critères de contrôle et d'évaluation parlementaire..... 83

Les critères de contrôle et d'évaluation parlementaire. Présentation	85
par Fabrice HOURQUEBIE	
Intégrité et sincérité du contrôle parlementaire	89
par Richard GHEVONTIAN (†)	
I. L'intégrité maintenue du contrôle parlementaire.....	91
1. <i>Des techniques de contrôle diverses et largement répandues</i>	91
2. <i>Des techniques de contrôle parlementaire corrigées à la marge</i>	91
II. La sincérité altérée du contrôle parlementaire	92
1. <i>Des techniques de contrôle obsolètes ou en voie de disparition</i>	92
2. <i>Des techniques de contrôle détournées voire dévoyées</i>	94
III. Conclusion	96

Autonomie du Parlement dans le travail législatif..... 99
 par Alain DELCAMP

- I. Travail législatif et État de droit..... 101
- II. Travail législatif, initiative parlementaire et contrôle... 104
- III. Conclusion : Les voies de l'autonomie parlementaire dans le travail législatif aujourd'hui 110
 - 1. *Changer les critères d'appréciation* 110
 - 2. *En tirer les conséquences réglementaires et constitutionnelles*..... 111
 - 3. *Bâtir une autre communication*..... 112

Le Parlement : initiative et contrôle budgétaires 113
 par Eric OLIVA

- I. L'initiative budgétaire : un phénix qui pourrait bien renaître de ses cendres 117
 - 1. *Une initiative largement limitée*..... 118
 - a) Une limitation aux fondements anciens..... 118
 - b) Une limitation aux modalités complexes 120
 - 2. *Une limitation parfois contestée* 122
 - a) Une limitation contestable dans son principe..... 123
 - b) Une limitation assouplie dans son exercice..... 125
- II. Le contrôle budgétaire : une chimère en passe de devenir réalité 127
 - 1. *Une fonction parlementaire traditionnelle aux résultats mitigés* 128
 - a) L'affirmation constante du pouvoir de contrôle budgétaire 128
 - b) Les résultats décevants du contrôle parlementaire budgétaire 130
 - 2. *Une fonction parlementaire renouvelée par de nouvelles exigences démocratiques*..... 133
 - a) Un pouvoir de contrôle redéfini..... 133
 - b) Une mission de contrôle répondant mieux aux nouvelles attentes démocratiques..... 136

PARTIE 4

Parlement, morale et libertés 139**L'élection, garantie de la représentativité ?****Le contresens de la démocratie représentative** 141

par Alexandre VIALA

- I. L'idéalité abstraite de la démocratie 143
 - 1. *L'immatérialité du demos* 143
 - 2. *L'hétéronomie du pouvoir* 145
- II. Les difficultés empiriques de la représentation 146
 - 1. *Le rôle des partis politiques et le concept de Parteienstaat* 147
 - 2. *La fragilité du mythe de la volonté générale* 149

Fonction et rôle du Parlement avant la démocratie représentative 153

par Stéphane CAPORAL-GRECO

- I. Les instances parlementaires de la monarchie française : des contre-pouvoirs au sein du souverain 157
 - 1. *Les États généraux : des décideurs qui ne gouvernent pas* 158
 - 2. *Les parlements : des juges qui veulent gouverner* 161
- II. Le Parlement d'Angleterre : à la conquête de la puissance souveraine 166
 - 1. *Le Parlement comme contre-pouvoir* 166
 - 2. *Le Parlement comme titulaire du pouvoir* 170

PARTIE 5 173

La Liberté parlementaire au prisme des conceptions de la démocratie et de la gouvernance 175

par Philippe POIRIER et Nadim FARHAT

- I. Les transformations de l'exercice et du contrôle démocratique conditionnant la liberté parlementaire... 177
- II. Les enjeux conceptuels et pratiques en droit constitutionnel et en politique comparée de la liberté parlementaire 181
- III. Conclusion 182

Conclusions générales	185
Démocraties à bout de souffle ?	185
par Anne LEVADE	
I. Faut-il s'en étonner ?.....	186
II. Faut-il s'en inquiéter ?.....	188
Table des matières	191