

Table des matières générale

Les chiffres renvoient aux pages du Recueil.

Partie I. La Constitution

A. Texte de la Constitution

| | |
|---|----|
| Chapitre I^{er}. – De l'État, de son territoire et de ses habitants | |
| <i>Section 1^{re}.</i> – De l'État, de sa forme politique et de la souveraineté | |
| Art. 1 ^{er} à 5. | 5 |
| <i>Section 2.</i> – Du territoire | |
| Art. 6 à 8. | 5 |
| Chapitre II. – Des droits et libertés | |
| <i>Section 1^{re}.</i> – De la nationalité et des droits politiques | |
| Art. 9 à 11. | 5 |
| <i>Section 2.</i> – Des droits fondamentaux | |
| Art. 12 à 14. | 5 |
| <i>Section 3.</i> – Des libertés publiques | |
| Art. 15 à 37. | 6 |
| <i>Section 4.</i> – Des objectifs à valeur constitutionnelle | |
| Art. 38 à 43. | 7 |
| Chapitre III. – Du Grand-Duc | |
| <i>Section 1^{re}.</i> – De la fonction du Chef de l'État | |
| Art. 44 à 55. | 8 |
| <i>Section 2.</i> – De la monarchie constitutionnelle | |
| Art. 56 à 61. | 9 |
| Chapitre IV. – De la Chambre des Députés | |
| <i>Section 1^{re}.</i> – De la représentation du pays | |
| Art. 62 à 66. | 9 |
| <i>Section 2.</i> – De l'organisation et du fonctionnement de la Chambre des Députés | |
| Art. 67 à 75. | 10 |
| <i>Section 3.</i> – De l'adoption des lois | |
| Art. 76 à 78. | 11 |
| <i>Section 4.</i> – Des autres attributions de la Chambre des Députés | |
| Art. 79 à 83. | 11 |
| <i>Section 5.</i> – Du statut du député | |
| Art. 84 à 86. | 11 |
| Chapitre V. – Du Gouvernement | |
| Art. 87 à 94. | 11 |
| Chapitre VI. – Du Conseil d'État | |
| Art. 95 et 96. | 12 |
| Chapitre VII. – De la Justice | |
| <i>Section 1^{re}.</i> – De l'organisation de la Justice | |
| Art. 97 à 103. | 12 |

| | |
|--|----|
| <i>Section 2.</i> – Du statut des magistrats | |
| Art. 104 à 106. | 13 |
| <i>Section 3.</i> – Du Conseil national de la justice | |
| Art. 107. | 13 |
| <i>Section 4.</i> – Des garanties du justiciable | |
| Art. 108 à 111. | 13 |
| <i>Section 5.</i> – De la Cour Constitutionnelle | |
| Art. 112. | 13 |
| Chapitre VIII. – De certaines dispositions relatives à l'administration de l'État | |
| <i>Section 1^{re}.</i> – Des règles générales d'administration | |
| Art. 113 à 115. | 14 |
| <i>Section 2.</i> – Des Finances | |
| Art. 116 à 119. | 14 |
| <i>Section 3.</i> – Des relations entre l'État et les communautés religieuses | |
| Art. 120. | 15 |
| Chapitre IX. – Des communes | |
| Art. 121 à 127. | 15 |
| Chapitre X. – Des établissements publics de l'État et des organes professionnels | |
| Art. 128 et 129. | 15 |
| Chapitre XI. – De la révision de la Constitution | |
| Art. 130 et 131. | 16 |
| Chapitre XII. – Disposition transitoire | |
| Art. 132. | 16 |

B. La Constitution annotée

(Afin de faciliter l'orientation, un court texte descriptif a été ajouté à chaque article de la Constitution.)

| | |
|---|----|
| Chapitre I^{er}. – De l'État, de son territoire et de ses habitants | 19 |
| <i>Section 1^{re}.</i> – De l'État, de sa forme politique et de la souveraineté | |
| Art. 1 ^{er} . Caractéristiques de l'État | 20 |
| Art. 2. Démocratie parlementaire | 27 |
| Art. 3. Souveraineté. | 31 |
| Art. 4. Symboles de l'État. | 33 |
| Art. 5. Intégration européenne, Transfert de pouvoirs de l'État à l'Union européenne ou à des organisations internationales | 35 |
| <i>Section 2.</i> – Du territoire | |
| Art. 6. Cession, échange ou adjonction de territoire | 38 |
| Art. 7. Subdivisions territoriales (Cantons, communes et arrondissements judiciaires). | 40 |
| Art. 8. Capitale | 41 |

| | | | |
|--|-----|--|-----|
| Chapitre II. – Des droits et libertés | 45 | Art. 40. Dignité des conditions de vie..... | 157 |
| <i>Section 1^{re}. – De la nationalité et des droits politiques</i> | | Art. 41. Protection de l'environnement humain et naturel, Lutte contre le dérèglement climatique, Protection du bien-être des animaux..... | 160 |
| Art. 9. Nationalité luxembourgeoise..... | 51 | Art. 42. Accès à la culture, droit à l'épanouissement culturel et protection du patrimoine culturel..... | 163 |
| Art. 10. Droits politiques..... | 52 | Art. 43. Liberté de la recherche scientifique dans le respect des valeurs d'une société démocratique..... | 165 |
| Art. 11. Emplois publics..... | 54 | Chapitre III. – Du Grand-Duc | 169 |
| <i>Section 2. – Des droits fondamentaux</i> | | <i>Section 1^{re}. – De la fonction du Chef de l'État</i> | |
| Art. 12. Dignité humaine..... | 58 | Art. 44. Chef de l'État et pouvoir exécutif, Contre-seing et responsabilité du Gouvernement..... | 171 |
| Art. 13. Intégrité physique et mentale, Interdiction de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants, Interdiction de la peine de mort..... | 59 | Art. 45. Pouvoir d'exécution des lois et des actes juridiques de l'Union européenne..... | 176 |
| Art. 14. Liberté de pensée, de conscience et de religion..... | 61 | Art. 46. Conclusion, approbation, publication et exécution des traités..... | 191 |
| <i>Section 3. – Des libertés publiques</i> | | Art. 47. Pouvoir d'habiliter les membres du Gouvernement à prendre des règlements ministériels..... | 197 |
| Art. 15. Égalité devant la loi, Égalité des sexes, Respect de la vie familiale, Droits de l'enfant, Égalité en droits des personnes handicapées..... | 63 | Art. 48. État de crise..... | 198 |
| Art. 16. Droits des non-Luxembourgeois..... | 87 | Art. 49. Promulgation des lois..... | 218 |
| Art. 17. Liberté individuelle, Protection contre les poursuites et arrestations arbitraires, Présomption d'innocence..... | 90 | Art. 50. Emplois publics..... | 220 |
| Art. 18. Droit au juge..... | 94 | Art. 51. Droit de grâce..... | 225 |
| Art. 19. Légalité des peines et incriminations, Non-rétroactivité de la loi pénale..... | 96 | Art. 52. Titres de noblesse..... | 227 |
| Art. 20. Protection de la vie privée..... | 100 | Art. 53. Commandement de l'armée, Ordres civils et militaires..... | 229 |
| Art. 21. Protection du domicile..... | 103 | Art. 54. Dotation du Chef de l'État, Maison du Grand-Duc..... | 232 |
| Art. 22. Serment (Principe de légalité du)..... | 104 | Art. 55. Palais grand-gucal et Château de Berg..... | 237 |
| Art. 23. Liberté d'opinion et liberté de la presse... .. | 106 | <i>Section 2. – De la monarchie constitutionnelle</i> | |
| Art. 24. Liberté de manifester ses convictions philosophiques et religieuses, Liberté d'exercice des cultes..... | 108 | Art. 56. Transmission héréditaire de la fonction de Chef de l'État, Ordre de succession au trône..... | 239 |
| Art. 25. Liberté de réunion..... | 111 | Art. 57. Serment du Grand-Duc..... | 245 |
| Art. 26. Droit d'association..... | 113 | Art. 58. Lieutenant-Représentant du Grand-Duc... .. | 249 |
| Art. 27. Partis politiques..... | 114 | Art. 59. Minorité du Grand-Duc ou impossibilité temporaire de remplir les fonctions, Régence..... | 252 |
| Art. 28. Libertés syndicales et droit de grève..... | 119 | Art. 60. Abdication d'office du Grand-Duc ne remplissant pas ses attributions constitutionnelles..... | 257 |
| Art. 29. Droit d'adresser des requêtes aux autorités publiques..... | 121 | Art. 61. Exercice de la fonction du Chef de l'État par le Gouvernement durant un interrègne..... | 258 |
| Art. 30. Inviolabilité des communications..... | 124 | Chapitre IV. – De la Chambre des Députés | 261 |
| Art. 31. Droit à l'autodétermination informationnelle et à la protection des données personnelles... .. | 127 | <i>Section 1^{re}. – De la représentation du pays</i> | |
| Art. 32. Droit d'asile..... | 131 | Art. 62. Pouvoir législatif et attributions de la Chambre des députés..... | 265 |
| Art. 33. Droit à l'éducation et organisation de l'enseignement..... | 133 | Art. 63. Nombre des députés, Durée du mandat, Élections, Circonscriptions électorales..... | 268 |
| Art. 34. Sécurité sociale, protection de la santé et droits des travailleurs..... | 138 | Art. 64. Conditions de l'électorat actif et passif... .. | 273 |
| Art. 35. Liberté du commerce et de l'industrie, liberté de l'activité agricole..... | 141 | Art. 65. Fonctions incompatibles avec le mandat de député..... | 275 |
| Art. 36. Droit de propriété..... | 144 | Art. 66. Droit d'option du député nommé à une fonction incompatible..... | 280 |
| Art. 37. Principe de proportionnalité, « Clause transversale »..... | 145 | | |
| <i>Section 4. – Des objectifs à valeur constitutionnelle</i> | | | |
| Art. 38. Droit au travail..... | 154 | | |
| Art. 39. Promotion du dialogue social..... | 156 | | |

| | | | |
|--|-----|--|--|
| <i>Section 2. – De l'organisation et du fonctionnement de la Chambre des Députés</i> | | | |
| Art. 67. Vérification des pouvoirs et serment des députés | 284 | | |
| Art. 68. Règlement de la Chambre des députés. | 290 | | |
| Art. 69. Président, vice-présidents et bureau de la Chambre des députés | 298 | | |
| Art. 70. Publicité des séances de la Chambre des députés | 300 | | |
| Art. 71. Quorum et majorité requis pour la prise de décisions, résolutions ou motions. | 301 | | |
| Art. 72. Procédure de désignation par la Chambre des députés à des mandats ou fonctions. | 304 | | |
| Art. 73. Élections anticipées | 306 | | |
| Art. 74. Droit d'entrée et droit d'être entendus des membres du Gouvernement à la Chambre des députés | 311 | | |
| Art. 75. Contrôle de l'action du Gouvernement par la Chambre des députés | 312 | | |
| <i>Section 3. – De l'adoption des lois</i> | | | |
| Art. 76. Droit d'initiative législative du Gouvernement | 318 | | |
| Art. 77. Droit d'initiative législative des députés ... | 320 | | |
| Art. 78. Adoption des lois par la Chambre des députés, Second vote constitutionnel | 323 | | |
| <i>Section 4. – Des autres attributions de la Chambre des Députés</i> | | | |
| Art. 79. Propositions motivées aux fins de légiférer, Initiative citoyenne. | 327 | | |
| Art. 80. Référendum à l'initiative de la Chambre des députés. | 331 | | |
| Art. 81. Enquêtes parlementaires | 334 | | |
| Art. 82. Pétitions | 336 | | |
| Art. 83. Ombudsman | 338 | | |
| <i>Section 5. – Du statut du député</i> | | | |
| Art. 84. Immunité parlementaire | 341 | | |
| Art. 85. Poursuites contre un député | 346 | | |
| Art. 86. Indemnité allouée aux députés. | 352 | | |
| Chapitre V. – Du Gouvernement | 355 | | |
| Art. 87. Direction de la politique générale de l'État par le Gouvernement | 356 | | |
| Art. 88. Composition du Gouvernement | 358 | | |
| Art. 89. Fonctions incompatibles avec la fonction de membre du Gouvernement. | 362 | | |
| Art. 90. Exercice collégial ou individuel des attributions du Gouvernement. | 364 | | |
| Art. 91. Premier ministre, rôle de coordination de l'action du Gouvernement | 367 | | |
| Art. 92. Organisation et fonctionnement du Gouvernement dans un règlement interne approuvé par arrêté grand-ducal | 369 | | |
| Art. 93. Responsabilité politique du Gouvernement | 372 | | |
| Art. 94. Responsabilité des membres du Gouvernement. | 377 | | |
| Chapitre VI. – Du Conseil d'État | 385 | | |
| Art. 95. Attributions du Conseil d'État | 386 | | |
| Art. 96. Organisation du Conseil d'État | 390 | | |
| Chapitre VII. – De la Justice | 393 | | |
| <i>Section 1^{re}. – De l'organisation de la Justice</i> | | | |
| Art. 97. Pouvoir judiciaire | 394 | | |
| Art. 98. Juridictions de l'ordre judiciaire | 398 | | |
| Art. 99. Juridictions de l'ordre administratif | 402 | | |
| Art. 100. Juridictions en matière de sécurité sociale | 406 | | |
| Art. 101. Organisation des juridictions et voies de recours | 408 | | |
| Art. 102. Hiérarchie des normes (Exception d'illégalité) | 410 | | |
| Art. 103. Effets de l'annulation d'un acte réglementaire par le juge administratif | 415 | | |
| <i>Section 2. – Du statut des magistrats</i> | | | |
| Art. 104. Indépendance des magistrats du siège et du ministère public | 422 | | |
| Art. 105. Statut des magistrats du siège et du ministère public | 442 | | |
| Art. 106. Serment des magistrats. | 447 | | |
| <i>Section 3. – Du Conseil national de la justice</i> | | | |
| Art. 107. Attributions, indépendance, composition et organisation du Conseil national de la justice | 449 | | |
| <i>Section 4. – Des garanties du justiciable</i> | | | |
| Art. 108. Publicité des audiences | 457 | | |
| Art. 109. Motivation des jugements et prononcé en audience publique. | 458 | | |
| Art. 110. Impartialité des magistrats, caractère loyal et équitable des procédures et droits de la défense. | 460 | | |
| Art. 111. Statut de la Cour Pénale Internationale . | 462 | | |
| <i>Section 5. – De la Cour Constitutionnelle</i> | | | |
| Art. 112. Attributions, composition et organisation de la Cour constitutionnelle | 464 | | |
| Chapitre VIII. – De certaines dispositions relatives à l'administration de l'État | 471 | | |
| <i>Section 1^{re}. – Des règles générales d'administration</i> | | | |
| Art. 113. Publication des lois et des règlements. ... | 472 | | |
| Art. 114. Responsabilité de l'État et des personnes morales de droit public | 474 | | |
| Art. 115. Force publique, État de guerre et opérations à l'étranger | 479 | | |
| <i>Section 2. – Des Finances</i> | | | |
| Art. 116. Impôts au profit de l'État | 486 | | |
| Art. 117. Nécessité d'une loi pour les emprunts, transactions, engagements financiers importants et engagements portant sur plus d'un exercice de l'État | 490 | | |

| | | | |
|---|-----|--|--|
| Art. 118. Annualité du budget et des comptes de l'État et principes de l'unité et de l'universalité du budget et des comptes | 497 | | |
| Art. 119. Cour des comptes | 499 | | |
| <i>Section 3. – Des relations entre l'État et les communautés religieuses</i> | | | |
| Art. 120. Relations entre l'État et les églises et communautés religieuses | 501 | | |
| Chapitre IX. – Des communes. | | | |
| Art. 121. Autonomie communale, Organisation des communes | 508 | | |
| Art. 122. Conseil communal, Collège des bourgmestre et échevins | 511 | | |
| Art. 123. Impôts et taxes au profit des communes, Budget et comptes des communes | 514 | | |
| Art. 124. Règlements communaux | 519 | | |
| Art. 125. État civil, Statut des fonctionnaires communaux | 523 | | |
| Art. 126. Établissements publics communaux | 524 | | |
| Art. 127. Tutelle administrative sur les communes, Dissolution du conseil communal | 526 | | |
| Chapitre X. – Des établissements publics de l'État et des organes professionnels | | | |
| Art. 128. Établissements publics, Chambres professionnelles, Organes représentatifs des professions libérales | 531 | | |
| Art. 129. Objet, organisation et compétences des établissements publics, des chambres professionnelles et des organes des professions libérales | 533 | | |
| Chapitre XI. – De la révision de la Constitution | | | |
| Art. 130. Interdiction de suspendre des dispositions de la Constitution | 539 | | |
| Art. 131. Procédure de révision de la Constitution .. | 540 | | |
| Chapitre XII. – Dispositions transitoires | | | |
| Art. 132. Application de l'article 56 pour la première fois à la descendance du Grand-Duc Henri ... | 543 | | |
| Partie II. – Dispositions des lois de révision du 17 janvier 2023 non insérées dans la Constitution | | | |
| Loi du 17 janvier 2023 portant révision du chapitre VI de la Constitution | 547 | | |
| Loi du 17 janvier 2023 portant révision des chapitres I ^{er} , II, III, V, VII, VIII, IX, X, XI et XII de la Constitution | 549 | | |
| Loi du 17 janvier 2023 révision du chapitre II de la Constitution | 551 | | |
| Loi du 17 janvier 2023 révision des chapitres IV et <i>Vibis</i> de la Constitution | 553 | | |
| Partie III. – Lois mettant en œuvre la Constitution | | | |
| <i>Langues</i> | | | |
| Loi du 24 février 1984 sur le régime des langues .. | 559 | | |
| <i>Nationalité</i> | | | |
| Loi du 8 mars 2017 sur la nationalité luxembourgeoise | 560 | | |
| <i>Libertés publiques</i> | | | |
| Loi du 1 ^{er} décembre 1978 réglant la procédure administrative non contentieuse | 570 | | |
| Règlement grand-ducal du 8 juin 1979 relatif à la procédure à suivre par les administrations relevant de l'État et des communes. | 570 | | |
| <i>Grand-Duc</i> | | | |
| Arrêté grand-ducal du 9 octobre 2020 portant institution de la Maison du Grand-Duc | 572 | | |
| Projet de loi déterminant les conditions relatives au droit de grâce du Grand-Duc | 573 | | |
| Projet de loi portant fixation des éléments et montants de la dotation allouée au Chef de l'État, à l'ancien Chef de l'État, au Grand-Duc Héritier, au Régent et au Lieutenant-Représentant et modifiant la loi modifiée du 24 mai 1922 ayant pour objet de réglementer à nouveau l'assiette à l'impôt sur le revenu et à l'impôt complémentaire des revenus et biens de la Maison grand-ducale de Luxembourg | 573 | | |
| <i>Chambre des députés</i> | | | |
| Loi du 18 février 2003 électorale | 576 | | |
| Loi du 22 août 2003 instituant un médiateur | 610 | | |
| Loi du 4 février 2005 relative au référendum au niveau national | 612 | | |
| Loi du 27 février 2011 sur les enquêtes parlementaires | 617 | | |
| Proposition de loi relative aux propositions motivées aux fins de légiférer | 618 | | |
| Proposition de loi portant modification de la loi modifiée du 27 février 2011 sur les enquêtes parlementaires | 618 | | |
| Proposition de loi portant modification 1 ^o de la loi électorale modifiée du 18 février 2003 ; 2 ^o de la loi modifiée du 27 juillet 1997 portant organisation de la Cour Constitutionnelle | 619 | | |
| <i>Gouvernement</i> | | | |
| Projet de loi sur la responsabilité pénale des membres du Gouvernement | 622 | | |

Conseil d'État

| | |
|--|-----|
| Loi du 16 juin 2017 sur l'organisation du Conseil d'État | 623 |
|--|-----|

Justice

| | |
|---|-----|
| Loi du 23 janvier 2023 sur le statut des magistrats | 627 |
| Loi du 23 janvier 2023 portant organisation du Conseil national de la justice | 631 |
| Loi du 27 juillet 1997 portant organisation de la Cour constitutionnelle | 635 |
| Loi du 23 janvier 2023 portant règlement des conflits d'attribution | 637 |
| Loi du 7 mars 1980 sur l'organisation judiciaire | 638 |
| Loi du 7 novembre 1996 portant organisation des juridictions de l'ordre administratif | 652 |

Journal officiel

| | |
|---|-----|
| Loi du 23 décembre 2016 concernant le Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg | 660 |
|---|-----|

Force publique

| | |
|---|-----|
| Loi du 27 juillet 1992 relative à la participation du Grand-Duché de Luxembourg à des opérations pour le maintien de la paix et des opérations de prévention, ainsi que de gestion de crise. | 661 |
|---|-----|

Responsabilité de l'État

| | |
|--|-----|
| Loi du 1er septembre 1988 relative à la responsabilité civile de l'État et des collectivités publiques | 665 |
|--|-----|

Finances publiques

| | |
|--|-----|
| Loi du 8 juin 1999 sur le budget, la comptabilité et la trésorerie de l'État. | 666 |
| Loi du 8 juin 1999 portant organisation de la Cour des comptes. | 673 |
| Projet de loi portant modification de la loi sur le budget, la comptabilité et la trésorerie de l'État | 675 |

Cultes

| | |
|--|-----|
| Loi du 13 février 2018 portant sur la gestion des édifices religieux et autres biens relevant du culte catholique, ainsi que sur l'interdiction du financement des cultes par les communes | 676 |
|--|-----|

Communes

| | |
|--|-----|
| Loi du 13 décembre 1988 communale | 679 |
| Loi du 23 février 2001 concernant les syndicats de communes | 691 |
| Projet de loi portant modification de la loi communale du 13 décembre 1988 | 694 |

Partie IV. – Annexes et tables**A. Texte de la Constitution antérieurement aux révisions du 17 janvier 2023**

| | |
|--|-----|
| Chapitre I^{er}. – De l'État, de son territoire et du Grand-Duc | |
| Art. 1 ^{er} à 8. | 699 |
| Chapitre II. – Des libertés publiques et des droits fondamentaux | |
| Art. 9 à 31 | 699 |
| Chapitre III. – De la Puissance souveraine | |
| Art. 32 et 32bis | 700 |
| § 1 ^{er} . – De la Prérogative du Grand-Duc | |
| Art. 33 à 45 | 700 |
| § 2. – De la Législation | |
| Art. 46 à 48 | 700 |
| § 3. – De la Justice | |
| Art. 49 et 49bis | 700 |
| Chapitre IV. – De la Chambre des Députés | |
| Art. 50 à 75 | 700 |
| Chapitre V. – Du Gouvernement du Grand-Duché | |
| Art. 76 à 83 | 701 |
| Chapitre Vbis. – Du Conseil d'État | |
| Art. 83bis | 702 |
| Chapitre VI. – De la Justice | |
| Art. 84 à 95ter | 702 |
| Chapitre VII. – De la Force publique | |
| Art. 96 à 98 | 702 |
| Chapitre VIII. – Des Finances | |
| Art. 99 à 106 | 702 |
| Chapitre IX. – Des Communes | |
| Art. 107 à 108bis | 703 |
| Chapitre XI. – Dispositions générales | |
| Art. 109 à 115 | 703 |
| Chapitre XII. – Dispositions transitoires et supplémentaires | |
| Art. 116 à 121 | 703 |

B. Tables de concordance

| | |
|---|-----|
| I. Table établie sur la base de l'ancienne numérotation | 705 |
| II. Table établie sur la base de la nouvelle numérotation | 714 |

C. Index alphabétique..... 725**D. Table des matières générale.....** 739