

Table des matières

Préface	5
Avant-propos.....	7
Remerciements.....	11
Liste des principales abréviations.....	13
PREMIÈRE PARTIE	
Actes normatifs nationaux et internationaux.....	15
CHAPITRE 1	
Généralités.....	17
Section 1. Hiérarchie des normes.....	18
Section 2. Conflits des normes juridiques dans le temps...	22
Section 3. Loi formelle et loi matérielle	23
CHAPITRE 2	
Lois	27
Section 1. Lois de révision constitutionnelle.....	28
Section 2. Lois ordinaires.....	30
Sous-section 1. Définition.....	30
Sous-section 2. Compétence du législateur	30
Sous-section 3. Matières réservées à la loi.....	32
Sous-section 4. Contrôle juridictionnel des lois.....	40
§ 1. Contrôle de constitutionnalité.....	40

§ 2. Contrôle de conventionnalité	45
§ 3. Responsabilité du fait des lois.....	46
 CHAPITRE 3	
Actes réglementaires	47
Section 1. Généralités	48
Sous-section 1. Définition	48
Sous-section 2. Autorités investies du pouvoir réglementaire	49
Sous-section 3. Sources du pouvoir réglementaire	52
Sous-section 4. Principe de légalité	53
Sous-section 5. Carence du pouvoir réglementaire	56
Sous-section 6. Survie des règlements	57
Section 2. Règlements grand-ducaux	58
Sous-section 1. Sources du pouvoir réglementaire du Grand-Duc	58
Sous-section 2. Pouvoir réglementaire d'exécution	59
Sous-section 3. Pouvoir réglementaire d'attribution	62
Sous-section 4. Pouvoir réglementaire habilité	63
§ 1. Habilitation constitutionnelle.....	64
§ 2. Habilitation législative.....	67
Sous-section 5. Organisation du Gouvernement	70
Section 3. Règlements ministériels ou du Gouvernement en conseil	74
Section 4. Règlements communaux	77
Sous-section 1. Champ d'application	77
§ 1. Généralités.....	77
§ 2. Affaires communales et police administrative générale.....	79

§ 3. Attributions particulières et police administrative spéciale.....	80
§ 4. Limitation du pouvoir réglementaire communal.....	81
Sous-section 2. Autorités réglementaires communales	83
Sous-section 3. Tutelle.....	84
§ 1. Généralités.....	84
§ 2. Procédés de tutelle générale.....	85
§ 3. Procédés de tutelle spéciale.....	86
§ 4. Limites du pouvoir tutélaire.....	88
§ 5. Recours contentieux.....	88
Sous-section 4. Publication.....	89
Section 5. Règlements des établissements publics	89
Section 6. Règlements des organes professionnels.....	95
Section 7. Actes internes à caractère général	98
Sous-section 1. Généralités	98
Sous-section 2. Directives internes : Circulaires et instructions	99
Sous-section 3. Règlements d'ordre intérieur.....	101
Sous-section 4. Organigramme des services publics et des administrations	103
Section 8. Contrôle juridictionnel des actes réglementaires.....	104
Sous-section 1. Portée du contrôle.....	104
Sous-section 2. Contrôle incident de la légalité.....	105
Sous-section 3. Contrôle direct de la légalité.....	107
Sous-section 4. Relation entre contrôle incident et contrôle direct de la légalité.....	112
Sous-section 5. Responsabilité du fait des règlements.....	113

CHAPITRE 4

Traités internationaux.....	115
Section 1. Définition de la notion de « traité » en droit constitutionnel luxembourgeois.....	116
Section 2. Pouvoir de faire des traités.....	118
Sous-section 1. Prérogative du Grand-Duc.....	118
Sous-section 2. Négociations des traités.....	121
Sous-section 3. Forme des traités.....	122
Sous-section 4. Signature des traités.....	124
Sous-section 5. Ratification des traités.....	125
Sous-section 6. Adhésion à des traités.....	127
Sous-section 7. Réserves et déclarations interprétatives.....	128
Sous-section 8. Entrée en vigueur des traités.....	129
Sous-section 9. Conclusion irrégulière d'un traité.....	130
Section 3. Approbation législative des traités.....	131
Section 4. Application des traités en droit interne.....	142
Sous-section 1. Obligation et modalités d'approbation.....	131
Sous-section 2. Dévolution de pouvoirs souverains.....	133
Sous-section 3. Procédures simplifiées d'amendement des traités.....	135
Sous-section 4. Lois d'approbation et mise en conformité de la législation nationale.....	137
Section 5. Interprétation des traités.....	145
Section 6. Dénonciation, extinction et suspension des traités.....	148

CHAPITRE 5

Normes juridiques de l'Union européenne.....	151
Section 1. Ordre juridique de l'Union européenne.....	152

Section 2. Sources du droit de l'Union européenne et leur hiérarchie.....	156
Section 3. Compétences de l'Union européenne.....	160
Section 4. Citoyenneté de l'Union européenne.....	167
Section 5. Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.....	168
Section 6. Primauté et effet direct du droit de l'Union.....	174
Section 7. Principes régissant l'activité normative nationale.....	177
Section 8. Actes contraignants de droit dérivé de l'Union européenne.....	184
Sous-section 1. Typologie des actes.....	184
Sous-section 2. Règlements de l'Union européenne.....	189
§ 1. Définition et entrée en vigueur.....	189
§ 2. Applicabilité directe.....	189
§ 3. Mesures nationales d'application des règlements.....	192
Sous-section 3. Directives de l'Union européenne.....	196
§ 1. Généralités.....	196
§ 2. Procédure de transposition des directives au niveau gouvernemental.....	201
§ 3. Instruments de transposition des directives.....	202
§ 4. Méthodes de transposition des directives.....	206
§ 5. La directive « services ».....	216
Sous-section 4. Décisions de l'Union européenne.....	224
Section 9. Intervenants nationaux dans l'élaboration des actes législatifs de l'Union européenne.....	225

Section 10. Contrôle juridictionnel des actes de l'Union européenne et de leur respect	229
Sous-section 1. Contrôle de légalité des actes de l'Union européenne	229
§ 1. Recours en annulation.....	229
§ 2. Exception d'illégalité et renvoi en appréciation de validité.....	231
Sous-section 2. Renvoi préjudiciel en interprétation des actes de l'Union européenne	234
Sous-section 3. Recours en manquement	241
Sous-section 4. Contrôle national du respect de l'ordre juridique de l'Union européenne	247
Sous-section 5. Réparation du dommage causé par la violation du droit de l'Union européenne	250

DEUXIÈME PARTIE

Procédures législative et réglementaire	253
--	-----

CHAPITRE 1

Autorités décisionnelles et principaux organes consultatifs	255
Section 1. Généralités	256
Section 2. Grand-Duc	257
Sous-section 1. Statut	257
§ 1. Fonctions.....	257
§ 2. Succession au trône.....	258
§ 3. Régence.....	259
§ 4. Lieutenance.....	260
§ 5. Inviolabilité.....	260
§ 6. Irresponsabilité.....	261
Sous-section 2. Attributions en matière législative et réglementaire	263

Section 3. Instances gouvernementales	264
Sous-section 1. Ministres et secrétaires d'État	264
Sous-section 2. Conseil de gouvernement	267
§ 1. Composition.....	267
§ 2. Attributions.....	267
§ 3. Organisation.....	268
§ 4. Saisine d'avant-projets de loi et de règlement grand-ducal.....	270
Sous-section 3. Service central de législation	273
Section 4. Chambre des députés	274
Sous-section 1. Composition	274
Sous-section 2. Compétences en matière législative et réglementaire	283
Sous-section 3. Organisation	284
§ 1. Sessions parlementaires.....	284
§ 2. Commissions parlementaires.....	285
§ 3. Conférence des présidents.....	286
Sous-section 4. Documents parlementaires	287
Section 5. Conseil d'État	288
Sous-section 1. Généralités	288
Sous-section 2. Composition	289
Sous-section 3. Attributions	290
Sous-section 4. Modalités de saisine	292
Sous-section 5. Procédure interne	294
Sous-section 6. Avis	296
Section 6. Chambres professionnelles	298
Sous-section 1. Mission et organisation	298

Sous-section 2. Fonction consultative	299
Sous-section 3. Modalités de saisine	301
CHAPITRE 2	
Déroulement de la procédure législative	303
Section 1. Initiative gouvernementale	304
Section 2. Initiative parlementaire	307
Section 3. Instruction en commission parlementaire	309
Section 4. Amendements	310
Section 5. Rapport parlementaire	313
Section 6. Débats et votes en séance plénière de la Chambre des députés	314
Sous-section 1. Vote article par article	317
Sous-section 2. Second vote réglementaire	317
Sous-section 3. Vote sur l'ensemble de la loi	318
Sous-section 4. Second vote constitutionnel	319
Section 7. Promulgation de la loi	323
CHAPITRE 3	
Déroulement de la procédure réglementaire	325
Section 1. Généralités	326
Section 2. Règlements grand-ducaux	330
CHAPITRE 4	
Publication des lois et des règlements	339
TROISIÈME PARTIE	
Structure et rédaction des lois et des actes réglementaires	349

CHAPITRE 1

Intitulé	355
Section 1. Généralités	356
Section 2. Nature de l'acte	356
Section 3. Date	358
Section 4. Objet	358
Sous-section 1. Règles de rédaction	358
Sous-section 2. Référence à des règlements et des directives de l'Union européenne	360
Sous-section 3. Intitulé des actes modificatifs	361
Section 5. Modification de l'intitulé	364
Formules	365

CHAPITRE 2

Suscription et formule introductive du dispositif	367
Formules	369

CHAPITRE 3

Préambule	371
Section 1. Généralités	372
Section 2. Préambule des lois	372
Section 3. Préambule des actes réglementaires	373
Sous-section 1. Fondement légal	374
Sous-section 2. Justification	380
Sous-section 3. Accomplissement des formalités prescrites	382
§ 1. Documents, avis et approbations requis	382
§ 2. Rapport des ministres et délibération du Gouvernement en conseil	387

Formules	389
I. Lois	389
II. Actes réglementaires	390
A – Fondement légal	390
B – Accomplissement des formalités prescrites	390
B. 1. Documents, avis et approbations requis	390
B. 2. Indication du rapport des ministres et de la délibération du Gouvernement en conseil	391

CHAPITRE 4

Dispositif	393
Section 1. Définition	394
Section 2. Portée normative du dispositif	395
Sous-section 1. Principe	395
Sous-section 2. Dispositions dénuées de portée normative	395
Sous-section 3. Dispositions dénuées de plus-value normative	397
§ 1. Mesures d'ordre matériel et factuel	397
§ 2. Dispositions reprenant des textes hiérarchiquement supérieurs	398
§ 3. Dispositions redondantes	400
Sous-section 4. Certaines dispositions contraires au droit commun	401
Section 3. Homogénéité et cohérence du dispositif	403
Section 4. Degré de précision de la norme	409
Section 5. Principes fondamentaux à respecter	411
Sous-section 1. Principe de proportionnalité	411
Sous-section 2. Principes de sécurité juridique et de confiance légitime	412

Sous-section 3. Principe de l'égalité devant la loi.....	415
Sous-section 4. Principe de non-discrimination.....	418
Sous-section 5. Actions positives.....	419
Section 6. Règles de simplification administrative.....	421
Section 7. Structuration du dispositif.....	422
Sous-section 1. Ordre des dispositions.....	422
Sous-section 2. Divisions du dispositif.....	423
§ 1. Division en articles.....	423
§ 2. Divisions de l'article.....	426
§ 3. Groupement des articles.....	428
Section 8. Références.....	431
Sous-section 1. Définition.....	431
Sous-section 2. Règles de fond.....	432
Sous-section 3. Règles de forme.....	437
Section 9. Langage des textes normatifs.....	443
Sous-section 1. Langue.....	443
Sous-section 2. Style et syntaxe.....	444
Sous-section 3. Vocabulaire normatif et règles rédactionnelles.....	445
§ 1. Terminologie.....	445
§ 2. Féminisation des termes.....	451
§ 3. Forme des phrases et mode des verbes.....	452
§ 4. Emploi des majuscules.....	452
§ 5. Nombres.....	453
§ 6. Abréviations et sigles.....	454
Section 10. Définitions.....	456
Section 11. Délais.....	456

Section 12. Dispositions individuelles	459
Section 13. Désignation des membres du Gouvernement	460
Section 14. Dispositions organiques	463
Sous-section 1. Services ministériels et administrations	463
Sous-section 2. Organes consultatifs	465
Sous-section 3. Règles de forme	467
Section 15. Traitement de données à caractère personnel dans le secteur public	469
Section 16. Dispositions répressives	473
Sous-section 1. Généralités	473
§ 1. Règles de forme	473
§ 2. Nécessité de sanctions	473
§ 3. Éléments constitutifs de l'infraction	474
§ 4. Responsabilité pénale des personnes physiques et des personnes morales	476
§ 5. Transactions en matière de sanctions administratives	477
§ 6. Interdiction de discriminations en droit européen	478
Sous-section 2. Principe de proportionnalité des peines	479
§ 1. Champ d'application	481
§ 2. Degré de précision des infractions et des peines	481
§ 3. Légalité formelle	485
Sous-section 3. Principe de la légalité des peines et principe de la spécification de l'incrimination	481
Sous-section 4. Concours d'infractions	486
Sous-section 5. Sanctions pénales	488
Sous-section 6. Sanctions administratives et disciplinaires	493

§ 1. Définition	493
§ 2. « Peine » au sens de l'article 14 de la Constitution	496
§ 3. « Peine » au sens de la Convention européenne des droits de l'homme.....	496
§ 4. Exigences en matière de sanctions administratives et disciplinaires.....	503
Sous-section 7. Non-cumul des peines	508
Section 17. Recherche et constatation des infractions	515
Sous-section 1. Attribution de pouvoirs de police.....	515
Sous-section 2. Accès au domicile, perquisitions et saisies.....	519
Sous-section 3. Mesures de surveillance secrète.....	526
Sous-section 4. Droit de garder le silence et droit de ne pas s'incriminer soi-même.....	527
Section 18. Voies et moyens de recours.....	529
Sous-section 1. Généralités	529
Sous-section 2. Accès à la justice et garanties procédurales.....	532
§ 1. Droit à un tribunal.....	532
§ 2. Domaines relevant du droit à un tribunal	532
§ 3. Tribunal indépendant et impartial	539
§ 4. Droits procéduraux.....	540
§ 5. Application des droits du justiciable	546
§ 6. Instances d'appel, de cassation ou de renvoi.....	549
§ 7. Limitations du droit d'accès à un tribunal	552
§ 8. Droit à un recours effectif.....	553
Sous-section 3. Recours administratifs	555
§ 1. Recours gracieux.....	555

§ 2. Répartition des compétences entre juridictions judiciaires et administratives.....	556
§ 3. Recours en annulation.....	560
§ 4. Recours en réformation.....	563
§ 5. Sursis à exécution.....	566
Section 19. Dispositions modificatives.....	567
Sous-section 1. Règles de fond.....	567
Sous-section 2. Règles de forme.....	577
Section 20. Dispositions abrogatoires.....	586
Section 21. Dispositions transitoires.....	592
Sous-section 1. Place dans le dispositif.....	592
Sous-section 2. Objectif.....	593
Sous-section 3. Effet de la loi nouvelle sur les situations juridiques.....	594
§ 1. En règle générale.....	594
§ 2. En matière conventionnelle.....	597
§ 3. En matière pénale.....	598
§ 4. Règles de fond.....	432
Section 22. Intitulé de citation.....	601
Section 23. Mise en vigueur.....	603
Sous-section 1. Généralités.....	603
Sous-section 2. Rétroactivité.....	606
§ 1. Généralités.....	606
§ 2. En matière pénale.....	607
§ 3. En « matière civile » au sens de la Convention européenne des droits de l'homme.....	609
§ 4. En matière réglementaire.....	610
§ 5. Des lois interprétatives.....	612
Sous-section 3. Règles de forme.....	612

Section 24. Formule exécutoire et formule de publication	615
Sous-section 1. Formule exécutoire	615
Sous-section 2. Formule de publication	617
Formules	618
I. Textes autonomes	618
II. Définitions et formules abrégées	619
III. Consultation d'un organisme	619
IV. Institution d'un recours en réformation en matière administrative	619
V. Textes modificatifs	620
VI. Dispositions abrogatoires	626
VII. Mise en vigueur	627
VIII. Introduction d'un intitulé de citation	628
IX. Formule exécutoire et formule de publication	628
 CHAPITRE 5	
Formule de promulgation	629
Formules	631
 CHAPITRE 6	
Signature et contresign	633
 CHAPITRE 7	
Annexes	639
Section 1. Généralités	640
Section 2. Actes juridiques joints	640
Section 3. Annexes formant partie intégrante du dispositif	642
 CHAPITRE 8	
Coordination et codification	645

Section 1. Définitions	646
Section 2. Règles de coordination	647
Section 3. Règles de codification	649
Sous-section 1. Teneur et structure.....	649
Sous-section 2. Numérotation des articles	651
Sous-section 3. Dispositions transitoires et abrogatoires	652
Sous-section 4. Modification	653
Section 4. Table des matières et tableau de correspondance	654
Formules	655
Modèles d'actes	657
1. Arrêté grand-ducal de dépôt d'un projet de loi.....	657
2. Arrêté grand-ducal de retrait d'un projet de loi.....	658
3. Loi	659
4. Acte grand-ducal rectificatif d'un texte de loi promulgué incorrectement.....	660
5. Règlement grand-ducal.....	661
6. Règlement du gouvernement en conseil.....	662
7. Règlement ministériel	663
Ouvrages de référence	665
Index alphabétique	667